

Технологическая карта

Тема мониторинга: «Организация работы системы управления охраны труда в части обеспечения безопасности обучающихся в образовательных организациях, подведомственных администрациям районов и Комитету по образованию Санкт-Петербурга».

Форма проведения мониторинга: проведение мониторинга с выходом в образовательные организации.

Цель мониторинга: установить наличие и соответствие требованиям действующего законодательства локальных актов, организационно распорядительных документов системы управления охраной труда.

Задачи мониторинга: провести анализ локальных актов, организационно распорядительных документов, характеризующих организацию системы управления охраны труда (далее - СУОТ).

Нормативно-правовые документы

- «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (далее - ТК РФ)
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - 273-ФЗ)
- Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее - 426-ФЗ)
- Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденный Постановлением Минтруда РФ Минобразования от 13.01.2003 № 1/29 (далее - постановление 1/29)
- «Типовое положение о системе управления охраной труда», утвержденное приказом Минтруда и соцразвития РФ от 19.08.2016 № 438н (далее - приказ № 438н)
- «Типовое положение о комитете (комиссии) по охране труда», утвержденное приказом Минтруда и соцразвития РФ от 24.06.2014 № 412н (далее - приказ № 412н)
- «Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность», утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602 (далее – приказ № 602)
- «Межотраслевые правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты», утвержденные приказом от 01.06.2009 № 290н Министерства здравоохранения и социального развития РФ (далее - приказ № 290н)
- «Положение об административно-общественном контроле по охране труда в учреждениях образования», утвержденное постановлением ВЦСПС от 01.07.1987 № 7 (далее - постановление ВЦСПС № 7)
- Приказ МВД России от 07.11.2011 № 1121 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования» (далее - приказ № 1121)

- Приказ Минздрава России от 15.12.2020 № 1331н «Об утверждении требований к комплектации медицинскими изделиями аптечки для оказания первой помощи работникам» (далее - приказ № 1331)
- ГОСТ 12.0.004-2015 «Организация обучения безопасности труда» (далее - ГОСТ)
- ГОСТ Р 12.0.007-2009 «Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию» (далее - ГОСТ Р)
- СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – СП 2.4.3648-20)
- СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» (далее – СанПиН 1.2.3685-21)
- «Письмо Министерства образования и науки РФ от 18.10.2013 № ВК-710/09 «О рекомендациях по безопасности эксплуатации физкультурно-спортивных сооружений общеобразовательных организаций, спортивного оборудования и инвентаря при организации и проведении физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий с обучающимися» (далее – письмо № ВК-710/09)

Используемые сокращения:

ОО – образовательная организация

СУОТ – система управления охраной труда

КО – Комитет по образованию

СП - Санитарно-эпидемиологические требования

№ п/п	Вопросы, отражающие содержание требований нормативных документов	Нормативно-правовое обоснование требования к организации деятельности
1	2	3
1.	Наличие акта проверки готовности образовательного учреждения к новому учебному году	<ul style="list-style-type: none"> ▪ распоряжение Комитета по образованию «Об организации подготовки государственных образовательных учреждений к новому учебному году и отопительному сезону»
	Наличие локального акта «Правила внутреннего трудового распорядка для работников ОУ»	<ul style="list-style-type: none"> ▪ статьи 68, 189, 190 ТК РФ ▪ статья 48 273-ФЗ ▪ Устав ОУ
	Наличие локального акта «Правила внутреннего распорядка для обучающихся ОУ»	<ul style="list-style-type: none"> ▪ статьи 28, 43 273-ФЗ
	Наличие справок о наличии (отсутствии) судимости или факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям всех работников ОО	<ul style="list-style-type: none"> ▪ статьи 65, 331, 331.1 ТК РФ ▪ приказ № 1121
1.1	Наличие положения о системе управления охраной труда	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 7 приказа № 438н

№ п/п	Вопросы, отражающие содержание требований нормативных документов	Нормативно-правовое обоснование требования к организации деятельности
1	2	3
1.2.	Наличие в положении СУОТ раздела «Политика работодателя в области охраны труда»	▪ пункт 8 приказа № 438н
1.3.	Наличие возможности ознакомления работников и посетителей ОО с политикой работодателя в области охраны труда	▪ пункт 13 приказа № 438н
2.1.1.	Наличие приказа (распоряжения) о создании службы по охране труда (введение должности специалист по охране труда)	▪ статья 217 ТК РФ
2.1.2.	Наличие положения о службе по охране труда (включение данного раздела в положении о СУОТ)	▪ приказ № 438н
2.2.1.	Наличие у приказа о создании комиссии (комитета) по охране труда	▪ статья 218 ТК РФ
2.2.2.	Наличие положения о комиссии (комитета) по охране труда	▪ приказ № 412н
2.3.1.	Наличие утвержденной программы вводного инструктажа по охране труда	▪ пункт 2.1.2. постановления № 1/29
2.3.2.	Наличие утвержденной программы первичного инструктажа по охране труда	▪ пункт 2.1.4. постановления № 1/29
2.3.3.	Наличие утвержденного перечня профессий и должностей работников, освобожденных от прохождения инструктажа на рабочем месте	▪ пункт 2.1.4. постановления № 1/29
2.3.4.	Наличие приказа о создании комиссии по проверке знаний требований охраны труда (в составе комиссии не менее трех человек, включающей руководителя организации и ее структурных подразделений, специалистов служб охраны труда)	▪ пункт 3.4. постановления № 1/29
2.3.5.	Наличие журнала проведения вводного инструктажа	▪ пункт 2.1.3. постановления № 1/29
2.3.6.	Наличие журнала проведения инструктажа на рабочем месте	▪ пункт 2.1.3. постановления № 1/29
2.3.7.	Наличие журнала проведения целевого инструктажа	▪ пункт 2.1.3. постановления № 1/29
2.3.8.	Наличие инструкций по охране труда на всех работников по всем видам проводимых работ	▪ статья 212 ТК РФ
2.3.9.	Наличие должностных обязанностей по охране труда на всех административно-педагогических работников	▪ пункт 2.3.1. постановления № 1/29

№ п/п	Вопросы, отражающие содержание требований нормативных документов	Нормативно-правовое обоснование требования к организации деятельности
1	2	3
2.3.10.	Наличие инструкций для обучающихся по вопросам безопасности труда и другим видам безопасности деятельности при проведении всех видов мероприятий	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункты 5.4., 5.5. ГОСТ
2.4.1.	Наличие приказа о возложении ответственности на работников ОО за охрану жизни и здоровья обучающихся	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 8 части 1 статьи 41 273-ФЗ
2.4.2.	Ознакомление с приказом о возложении ответственности на работников ОО за охрану жизни и здоровья обучающихся» всех работников ОО	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 8 части 1 статьи 41 273-ФЗ
2.4.3.	Наличие приказа о создании комиссии по проверке спортивного оборудования ОО	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 8 части 1 статьи 41 273-ФЗ
2.4.4.	Наличие актов испытания спортивных снарядов и оборудования в спортивном зале и на спортивной площадке ОО	<ul style="list-style-type: none"> ▪ письмо № ВК-710/09
2.4.5.	Наличие актов-разрешений на проведение занятий в спортивном зале и на спортивной площадке ОО	<ul style="list-style-type: none"> ▪ письмо № ВК-710/09
3.1.1.	В ОО проведена специальная оценка условий труда	<ul style="list-style-type: none"> ▪ часть 4 статьи 8 426-ФЗ
3.1.2.	Наличие приказа об утверждении состава комиссии по проведению специальной оценки условий труда	<ul style="list-style-type: none"> ▪ часть 2 статьи 9 426-ФЗ
3.1.3.	Результаты идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов утверждены комиссией	<ul style="list-style-type: none"> ▪ часть 2 статьи 10 426-ФЗ
3.1.4.	Осуществление испытательной лабораторией (центром), экспертами и (или) иными работниками организации, проводящей специальную оценку условий труда, исследований (испытаний) и измерений фактических значений вредных и (или) опасных производственных факторов	<ul style="list-style-type: none"> ▪ часть 3 статьи 12 426-ФЗ
3.1.5.	Ознакомление работников с результатами проведения специальной оценки условий труда на их рабочих местах под роспись (в срок не позднее чем тридцать календарных дней со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ часть 5 статьи 15 426-ФЗ
3.1.6.	Наличие плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда с учетом результатов проведения специальной оценки условий труда	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 6 части 2 статьи 4 426-ФЗ
3.2.1.	Наличие протокола проверки знаний требований охраны труда руководителя ОО (оформлен обучающей организацией)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 2.3.2. постановления № 1/29

№ п/п	Вопросы, отражающие содержание требований нормативных документов	Нормативно-правовое обоснование требования к организации деятельности
1	2	3
3.2.2.	Наличие протоколов проверки знаний требований охраны труда заместителей руководителя ОО (оформлены обучающей организацией)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 2.3.2. постановления № 1/29
3.2.3.	Наличие протоколов проверки знаний требований охраны труда членов комиссии по ОТ (оформлены обучающей организацией)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 2.3.2. постановления № 1/29
3.2.4.	Наличие протоколов проверки знаний требований охраны труда работников ОО (оформлены комиссией ОО или обучающей организацией)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 2.3.2. постановления № 1/29
3.2.5.	Проведение вводного инструктажа с работниками	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 2.1.2. постановления № 1/29
3.2.6.	Проведение инструктажа на рабочем месте с работниками	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 2.1.4. постановления № 1/29
3.2.7.	Соблюдение периодичности проведения инструктажа на рабочем месте с работниками	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 2.1.5. постановления № 1/29
3.2.8.	Проведение целевого инструктажа с работниками	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 2.1.7. постановления № 1/29
3.2.9.	Проведение инструктажей с обучающимися	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункты 5.4., 5.5. ГОСТ
3.3.1.	Наличие положения об организации выдачи и применения специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты	<ul style="list-style-type: none"> ▪ статьи 212, 214, 221 ТК РФ ▪ приказ № 290н
3.3.2.	Наличие карточек учета выдачи СИЗ работникам ОО	<ul style="list-style-type: none"> ▪ статьи 212, 214, 221 ТК РФ ▪ приказ № 290н
3.3.3.	Наличие в карточках учета выдачи СИЗ работникам ОО записей о выдаче СИЗ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ приказ № 290н
4.1.	Наличие плана мероприятий по улучшению функционирования СОУТ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 58 приказа № 438н
5.1.1.	Наличие приказа о введении административно-общественного контроля	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 55 приказа № 438н
5.1.2.	Наличие положения об административно-общественном контроле	<ul style="list-style-type: none"> ▪ постановление ВЦСПС № 7 ▪ пункт 9.5 ГОСТ Р
5.1.3.	Ведение журналов административно-общественного контроля	<ul style="list-style-type: none"> ▪ постановление ВЦСПС № 7
5.2.1.	Осмотр помещений ОО: классов, групповых, спальных, спортивных залов, бассейнов, тех. помещений (туалетных комнат).	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 3 части 4 статьи 41 273-ФЗ ▪ часть 2 СП 2.4.3648-20

№ п/п	Вопросы, отражающие содержание требований нормативных документов	Нормативно-правовое обоснование требования к организации деятельности
1	2	3
	<p>Соблюдение требований к помещениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - к состоянию стен, потолков, полов, окон; - к освещению; - к температуре воздуха в помещениях; - к вентиляции и отоплению (наличие термометров); - к оборудованию; - к мебели (соответствие росту и возрасту детей); - к санитарно-техническому оборудованию; - к водоснабжению и канализации. <p>Наличие аптечек для оказания первой помощи пострадавшим.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ часть 6 СанПиН 1.2.3685-21 ▪ приказ № 1331
5.2.2.	<p>Осмотр территории.</p> <p>Соблюдение требований к территории:</p> <ul style="list-style-type: none"> - к ограждению; - к спортивным и игровым площадкам. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 8 части 1, пункт 3 части 4 статьи 41 273-ФЗ ▪ часть 2 СП 2.4.3648-20
6.1.1.	Наличие документов, подтверждающих обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 11 части 1 статьи 41 273-ФЗ
6.1.2.	Наличие договора о сотрудничестве и совместной деятельности по медицинскому обслуживанию обучающихся	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 1 части 4 статьи 41 273-ФЗ
6.1.3.	Наличие графика работы медицинского кабинета в ОУ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 1 части 4 статьи 41 273-ФЗ
6.1.4.	Наличие отметок в ЛМК о прохождении работниками ОУ гигиенической аттестации	<ul style="list-style-type: none"> ▪ приказ Минздрава РФ от 29.06.2000 № 229 «О профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организаций»
6.2.1.	Количество зарегистрированных несчастных случаев с обучающимися	
6.2.2.	Наличие приказа(ов) о создании комиссии по расследованию несчастного случая (не менее 3-х человек, включает ответственного за ОТ и представителя коллегиального органа обучающихся)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 9, 10 приказа № 602
6.2.3.	Наличие медицинского(их) заключения или заключения о причине смерти	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 16в, 19 приказа № 602
6.2.4.	Наличие протоколов опроса очевидцев несчастного случая	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 16б, Приложение № 2 приказа № 602

№ п/п	Вопросы, отражающие содержание требований нормативных документов	Нормативно-правовое обоснование требования к организации деятельности
1	2	3
6.2.5.	Наличие протокола опроса должностного лица, проводившего учебное занятие	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Приложение № 2 приказа № 602
6.2.6.	Наличие плана, эскизов, схем, протокола осмотра и описания места несчастного случая	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 16г, Приложение № 3 приказа № 602
6.2.7.	Наличие выписки (копии) из журнала регистрации бесед (инструктажей) по технике безопасности с обучающимися	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 16е приказа № 602
6.2.8.	Наличие приказов (локальных актов), устанавливающих меры, обеспечивающие безопасные условия проведения образовательной деятельности, и ответственных за это лиц	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 16ж приказа № 602
6.2.9.	Наличие выписок из инструкций, положений, устанавливающих меры, обеспечивающие безопасные условия проведения образовательной деятельности и ответственных за это лиц	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 20з приказа № 602
6.2.10.	Наличие информации о проведенных мероприятиях по предупреждению травматизма с пострадавшим	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 20д приказа № 602
6.2.11.	Наличие журнала регистрации несчастных случаев с обучающимися	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 21, 25, приложение 6 приказа № 602
6.2.12.	Наличие акта о расследовании несчастного случая с обучающимся	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 16з приказа № 602
6.2.13.	Выполнение требований по сроку проведения расследования н/с с обучающимися	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 9 приказа № 602
6.2.14.	Выполнение требований по сроку вручения Акта пострадавшему (законным представителям)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ пункт 21 приказа № 602